**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Боханский район**

Администрация муниципального образования «Казачье»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 12.05.2014 г. № 63 с. Казачье

«Об утверждении муниципальной Программы «Противодействие

 коррупции в органах местного самоуправления

муниципального образования «Казачье» на 2014 - 2016 гг.» и Плане мероприятий по противодействию коррупции в органах местного

самоуправления муниципального образования «Казачье» на 2014 - 2016 гг.»

  В соответствии  с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить муниципальную Программу «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Казачье» на 2014 - 2016 гг.». (Приложение 1)
2. Утвердить План мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Казачье» на 2014 - 2016 гг.». (Приложение 2)
3. Опубликовать данное постановление в муниципальном Вестнике.

Т.С. Пушкарева

Приложение 1

**ПАСПОРТ**

Муниципальной программы

«Противодействие коррупции в органах местного самоуправления

Муниципального образования «Казачье» на 2014 -2016 гг.»

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Противодействие коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Казачье» на 2014 -2016 гг. (далее – Программа). |
| **Основание для разработки Программы** | Федеральный закон от 25.12.08 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| **Основные разработчики Программы** | Администрация муниципального образования «Казачье» |
| **Цели и задачи Программы** | Цели Программы: организация участия органа местного самоуправления в осуществлении государственной политики по профилактике коррупции; проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества; укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования.  Задачами настоящей Программы являются:   * реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию; * повышение профессионального уровня муниципальных служащих; * способствование достижению максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования; * повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики; * обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике;   - проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики;  - формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;  - сотрудничество органа местного самоуправления муниципального образования с правоохранительными органами. |
| **Сроки и этапы** | 2014 - 2016 гг. |
| **Объемы   и   источники финансирования** | Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат средств местного бюджета. |
| **Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы** | В результате реализации мероприятий Программы ожидается:   * снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органом местного самоуправления муниципального образования; * обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия; * снижение числа злоупотреблений со стороны лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий; * усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего; * формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям; * формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования при выработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения. |

**ВВЕДЕНИЕ**

Настоящая Программа разработана в целях решения комплекса взаимосвязанных задач, решение каждой из которых со своей стороны способствует снижению коррупции в целом. При этом ее применение должно осуществляться в комплексе с остальными мерами административной реформы.

**1. Состояние проблемы**

Особое положение органов местного самоуправления в системе публичной власти обусловливает отличительные черты коррупционности, присущие должностным лицам муниципального уровня.

Одновременно с этим серьезную угрозу эффективности антикоррупционных мероприятий представляет относительно более низкое понимание муниципальными служащими допустимости и коррупциогенности тех или иных действий. Это ставит задачу анализа мотивации коррупционных действий муниципальных служащих.

На сегодняшний день у должностных лиц отсутствует мотивация антикоррупционной стратегии, которая, в первую очередь, связана с материальным стимулированием. При этом само по себе повышение зарплаты не является достаточным инструментом противодействия коррупции. Для реализации успешной Программы противодействия требуется комплекс мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Важным элементом коррупционной системы является полное отсутствие коллективной антикоррупционной пропаганды на рабочем месте - необходимо пропагандировать практическое значение работы должностных лиц, демонстрирование важности выполняемой ими работы для всего общества и его отдельных членов. Для этого необходимо руководству органов местного самоуправления муниципальных образований четко разъяснять сотрудникам их цели и задачи, значения их работы, важности того, что они делают для всего общества, а также снижение большого количества второстепенных, не очень важных функций, которые вынуждены выполнять муниципальные служащие.

Таким образом, для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо действовать по двум основным направлениям: вести пропаганду морально-этических принципов надлежащей деятельности на службе и демонстрировать неотвратимость наказания за совершение коррупционных сделок.

**2. Основные цели и задачи Программы**

Главными целями Программы являются - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества; укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

* реализовать меры кадровой политики в органе местного самоуправления муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;
* повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;
* способствовать достижению максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования;
* обеспечить принятие решительных мер по противодействию «теневой экономике»;
* повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;
* обеспечить участие широких слоев населения в реализации антикоррупционной политики;
* проводить постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной политики;
* формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией;
* развивать сотрудничество органа  местного самоуправления муниципального образования со средствами массовой информации.

**3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование Программных  мероприятий | Срок  реализации | Исполнитель | Примечания |
| **1** | **Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования** | | | |
|  | Создание условий для сбора информации о проблеме коррупции в муниципалитете и обеспечения контроля за ходом исполнения программы, разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органе местного самоуправления поселения:  - проведение горячей линии с жителями поселения по вопросу противодействия коррупции;  - проведение ревизии ранее выявленных факторов коррупции;  - разработка базы данных для учета коррупционных правонарушений и мер реагирования;  - проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов;  - организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан («телефон доверия»). | 2014 -2016 гг. | Глава сельского поселения |  |
| **2** | **Мероприятия по взаимодействию с правоохранительными органами** | | | |
|  | Создание условий для обеспечения совместной работы муниципалитетов, общественных организаций, граждан с правоохранительными органами в области противодействия коррупции:  - разработка действенной системы мер по взаимодействию с правоохранительных органов, общественных организаций и граждан в борьбе с коррупционными преступлениями;  - оказание содействия правоохранительным органам в учете коррупционных правонарушений, и обеспечение широкой гласности данного учета. | 2014 -2016 гг. | администрация сельского поселения совместно с правоохранительными органами (по согласованию) |  |
| **3** | **Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативно правовых актов, регламентация муниципальных функций (услуг)** | | | |
|  | В целях организации проведения и совершенствования механизма антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов необходимо обеспечить:  - проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов и их проектов;  - изучение практики применения антикоррупционной экспертизы в других регионах, формулирование предложений по ее применению в муниципальном образовании. | 2014 -2016 гг. | администрация сельского поселения, комиссии совета депутатов поселения, уполномоченный на проведение экспертизы орган |  |
| **4** | **Мониторинг коррупционных рисков** | | | |
|  | В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы должен осуществляться мониторинг. Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:  - анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления; подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции. | 2014 -2016 гг. | администрация сельского поселения я |  |
| **5** | **Совершенствование деятельности органа местного самоуправления муниципального образования по размещению муниципального заказа** | | | |
|  | Конкурсные процедуры муниципальных заказов на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств (т.е. оплачиваемых из местного бюджета) являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.     В целях реализации данного направления необходимо обеспечить:  -   проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;   * проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования; * организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; * анализ исполнения контрактов (выявление расходов, неэффективных для бюджета) и контроль за проведением конкурсов; * увеличение процента аукционных торгов в общем объеме размещенных заказов; * организацию повышения профессиональной подготовки сотрудников, занятых в сфере размещения муниципального заказа; * переход на электронную систему торгов. | 2014 -2016 гг. | администрация сельского поселения, комиссия по размещению заказа, комиссия совета депутатов поселения |  |
| **6** | **Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками** | | | |
|  | Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить:  - организацию информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет: о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках; и о порядке и результатах приватизации муниципального имущества; а также о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов. | 2014 -2016 гг. | администрация сельского поселения |  |
| **7** | **Совершенствование кадровой политики в контексте антикоррупционных мер** | | | |
|  | Противодействие коррупции в данном направлении включает:  1)   внедрение дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, который может включать следующее:   * контроль за соблюдением установленных законодательством ограничений для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью;   3) разработку служебных контрактов и должностных регламентов муниципальных служащих с четкими формулировками функций, обязанностей муниципальных служащих,  заключение служебных контрактов на определенный срок;  4) общие меры по организации кадровой работы, а именно:   * формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы; * обеспечение участия независимых экспертов при проведении аттестации; * размещение в средствах массовой информации решений о кадровых вопросах по руководящему составу;   5) совершенствование системы материального стимулирования муниципальных служащих;  6) внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления поселения правил, в соответствии с которыми длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальными служащими своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении на вышестоящую должность, при присвоении классного чина или при поощрении. | 2014 -2016 гг. | администрация сельского поселения |  |
| **8** | **Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда)** | | | |
|  | Вышеупомянутая деятельность может выполняться посредством:   * проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей;   - информирования населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению. | 2014 -2016 гг. | администрация сельского поселения, специалист сельского поселения по кадровой работе |  |
| **9** | **Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования** | | | |
|  | Для реализации данного направления необходимо обеспечить:   * публикацию сведений о структуре и деятельности органов местного самоуправления, времени приема граждан, нормативно-правовых актов, порядка обжалования действий должностных лиц; * публикацию в сети Интернет муниципальных нормативно-правовых актов, регулярное обновление данной информации;   - организацию «телефонов доверия» и размещение  информационных стендов с телефонами «доверия» в присутственных местах органов местного самоуправления и подведомственных им учреждениях с целью своевременного обращения граждан по ставшим им известными фактам коррупции. | 2014 -2016 гг. | администрация  сельского поселения |  |

**4. Система управления, механизмы реализации и контроль над  реализацией  Программы**

Для мероприятий, предусмотренных Программой, разрабатывается муниципальная правовая база, позволяющая осуществлять следующие функции:

* выявлять причины и условия коррупции, выработки мероприятий по их устранению;
* информирование правоохранительных органов о фактах коррупции в органах местного самоуправления;
* организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок в органах местного самоуправления;
* сбор и анализ информации о фактах коррупционной деятельности;
* обеспечение внедрения контроля над исполнением должностными лицами органов местного самоуправления своих должностных обязанностей.

Контроль над реализацией Программы осуществляется Главой муниципального образования. Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут уполномоченные должностные лица сельского поселения.

 Приложение 2

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «КАЗАЧЬЕ»

НА 2014 – 2016 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **N п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ожидаемые результаты** |
|  | Разработка, принятие, совершенствование действующих муниципальных правовых актов, направленных на противодействие коррупции. | В течение года | Создание полноценной правовой базы в сфере противодействия коррупции. |
|  | Проведение проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов в целях выявления в них коррупционных факторов. | В течение года | Выявление и устранение коррупционных факторов в муниципальных правовых актах и проектах муниципальных правовых актов. |
|  | Организация работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через СМИ, иные источники информации об организации такой работы. | В течение года | Получение информации от граждан о фактах коррупции. |
|  | Информирование населения о мерах по противодействию коррупции, принимаемых органами местного самоуправления поселения в средствах массовой информации поселения. | 4квартал каждого года. | Повышение уровня прозрачности деятельности органов местного самоуправления поселения |
|  | Организация и проведение «круглых столов» для информирования предпринимателей поселения о ходе реализации Плана, для обсуждения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности. | В течение года | Информирование предпринимателей о ходе реализации Плана, обсуждение проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений, обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности. |
|  | Разработка и внедрение мероприятий этического образования муниципальных служащих (участие в областных семинарах) | В течении года | Формирование у муниципальных служащих представления о несовместимости муниципальной службы с коррупционными проявлениями. |
|  | Совершенствование муниципальных правовых актов, регламентирующих  права и обязанности муниципальных служащих, порядок деятельности органов местного самоуправления поселения. | В течение года | Устранение условий для совершения действий коррупционного характера при выполнении муниципальными служащими своих должностных обязанностей. |
|  | Организация и проведение аттестационных комиссий для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям. | 1 раз в год | Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. Формирование кадрового состава, несклонного к коррупционным действиям. |
|  | Создание резерва кадров на замещение должностей муниципальной службы. | В течение года | Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. |
|  | Обеспечение систематической ротации руководящих кадров. Обеспечение приоритетного назначения на руководящие должности лиц, находившихся в резерве на выдвижение, положительно зарекомендовавших себя в практической работе и проявивших организаторские способности.  Исключение протекционизма. | В течение года | Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. Формирование кадрового состава, несклонного к коррупционным действиям. |
|  | Организация проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе. | 1 раз в год | Формирование у служащих         представления о несовместимости муниципальной службы с коррупционными проявлениями. |
|  | Организация и проведение совещаний с разъяснением сущности коррупции, ее аморальности, негативного влияния на экономическую и политическую обстановку в стране, с освещением выявляемых фактов коррупции. | В течение года | Формирование в коллективах обстановки нетерпимости к проявлениям коррупции. |
|  | Проведение совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа факторов, создающих условия для возможных коррупционных проявлений в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции, а также для прогноза схем коррупционных действий. | 1 раз в год | Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности. |
|  | Подготовка рекомендаций по корректировке и совершенствованию антикоррупционных механизмов. |  | Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности. |
|  | Проведение совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа действия и эффективности внедренных антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления. | Ежеквартально | Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности. |
|  | Анализ проведения торгов по продаже объектов муниципальной собственности, по размещению муниципального заказа.  Правовая оценка действий должностных лиц. | По мере проведения торгов | Устранение условий для совершения действий коррупционной направленности при проведении торгов.  Оптимизация бюджетных расходов. |
|  | Организация и проведение итогового совещания для информирования населения о результатах реализации Плана. | В течении года | Информирование общественности о результатах реализации Плана, выработка коллективных предложений антикоррупционной направленности |
|  | Проверка полноты и достоверности сведении о доходах,  имуществе и обязательствах имущественного  характера граждан, занимающих муниципальную должность и замещающих должность муниципальной службы, о также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера их супруга (и) и несовершеннолетних детей. | В соответствии с Указом Президента РФ  № 1065 от 21.07.2009 г. | Выявление и устранение коррупционных факторов в органах местного самоуправления поселения. |